



20241304756901

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: **20241304756901**

Fecha: **25/10/2024**

Página 1 de 15

NT-F-003 V.8

Bogotá, D.C.

Honorable Representante
JAIME RODRÍGUEZ CONTRERAS
Cámara de Representantes
Coordinador Ponente
CONGRESO DE LA REPUBLICA
Ciudad

Asunto: Observaciones al Proyecto de Ley No. Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado *“Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular”*.

Respetado Representante Rodríguez:

Con el propósito de aportar argumentos en el trámite del proyecto de ley de la referencia, respecto de la conveniencia frente al régimen actual aplicable a los servicios públicos domiciliarios, de manera atenta se presentan las siguientes observaciones:

I. PROPÓSITO DEL PROYECTO

El proyecto de ley bajo análisis, tiene por objeto establecer medidas para impulsar la gestión integral de residuos sólidos mediante la prevención, reducción de la generación, reutilización de bienes y productos, el aprovechamiento con participación activa de la población recicladora y la valorización de las diferentes corrientes de residuos para lograr la transición a la economía circular, impulsar la producción y consumo responsables en el país, proteger el medio ambiente y la salud humana y fomentar acciones para enfrentar el cambio climático.

La Superservicios comprometida con el Sistema de Gestión Antisoborno los invita a conocer los lineamientos, directrices y el canal de denuncias en el siguiente link: <https://www.superservicios.gov.co/Atencion-y-servicios-a-la-ciudadania/peticiones-quejas-reclamos-sugerencias-denuncias-y-felicitaciones>

Sede principal.
Bogotá D.C. Carrera 18 nro. 84-35
Código postal: 110221
PBX 60 (1) 691 3005. Fax 60 (1) 691 3059
sspd@superservicios.gov.co
Línea de atención 60 (1) 691 3006 Bogotá.
Línea gratuita nacional 01 8000 91 03 05
NIT: 800.250.984.6
www.superservicios.gov.co

Dirección Territoriales
Diagonal 92 # 17A – 42, Edificio Brickell Center, piso 3.
Código postal: 110221
Barranquilla. Carrera 59 nro. 75 -134. Código postal: 080001
Bucaramanga. Carrera 34 No. 54 – 92. Código postal: 680003
Cali. Calle 21 Norte N° 6N-14 EDIF. PORVENIR 2do piso
Medellín. Avenida calle 33 nro. 74 B – 253. Código postal: 050031
Montería. Carrera 7 nro. 43-25. Código postal: 050031
Neiva. Calle 11 nro. 5 – 62. Código postal: 230001

• OBSERVACIONES AL PROYECTO DE LEY

A continuación, y teniendo en cuenta la estructura del Proyecto de Ley, se presentan las sugerencias y comentarios al articulado y exposición de motivos de dicho proyecto, en los siguientes términos:

ARTÍCULO	COMENTARIOS Y SUGERENCIAS
<p><i>Artículo 3. Principios. La gestión y manejo de los residuos sólidos se rige por los siguientes principios:</i></p> <p><i>3. Responsabilidad compartida. La planificación y la gestión integral de residuos sólidos es una responsabilidad conjunta pero diferenciada, de todos los actores involucrados en el proceso de generación, gestión, disposición adecuada y producción de residuos sólidos y las actividades que componen la gestión integral de residuos sólidos. (...)</i></p> <p><i>9. Economía circular</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • En cuanto al numeral 3, no es claro a qué se hace referencia al señalar producción de residuos sólidos, los residuos sólidos de generan tal y como está enunciado en el mismo artículo. Se sugiere dar alcance y aclarar el alcance de la expresión producción de residuos sólidos, si se quiere hacer referencia en la cadena de valor de la gestión de los residuos, a incorporar mecanismos de producción sostenible que incluya fabricación de productos que generen menos residuos. • Respecto al numeral 9, se sugiere revisar el concepto en relación al término "eliminar residuos". Conceptualmente, lo que se busca es reducir o minimizar la generación de residuos en la economía circular. •
<p><i>Artículo 4. Definiciones. Para la aplicación de la presente ley se establecen las siguientes definiciones:</i></p> <p><i>Biomasa residual " Corresponde a residuos agrícolas de cosecha, agroindustriales, agroforestales; estiércoles bovinos, porcinos y avícolas; desechos orgánicos de centros urbanos generados en plazas de mercado, centros de abasto, corte de césped y poda de árboles; actividad residencial y biosólidos generados en plantas de tratamiento de aguas residuales".</i></p>	<p>Se sugiere verificar la redacción de la última frase donde parece hace falta una palabra como "residuos de ..." antes de la expresión actividad residencial.</p> <p>Adicionalmente, revisar si es posible incluir la definición para residuo no aprovechable.</p>
<p><i>Artículo 4. Definiciones. (...) Catálogo de residuos: Es la lista armonizada de residuos, la metodología de clasificación y los mecanismos de gestión. Facilita la</i></p>	<p>Se propone identificar cuál sería la fuente para determinar el catálogo de residuos.</p>

<i>identificación de un residuo proveniente de una actividad puntual y permite orientar a los usuarios como ubicar sus residuos y gestionarlos.</i>	
<i>Artículo 4. Definiciones. (...) Ecodiseño: consiste en integrar los aspectos ambientales en la concepción y el desarrollo de productos y servicios, con el objetivo de mejorar su calidad y minimizar el impacto ambiental y, a la vez, reducir los costos de fabricación, a través del análisis de todas las etapas del ciclo de vida.</i>	Más allá de la dimensión ambiental, es importante que esta definición establezca que los productos y servicios deben integrar materiales y conceptos sostenibles.
<i>Artículo 4. Definiciones. (...) Productor: "Persona natural o jurídica que fabrique, ensamble o remanufacture bienes para su comercialización, de su propia marca..."</i>	Revisar en el concepto lo referente a la propia marca, toda vez que existen productores que no fabrican para su propia marca, y también tendrán responsabilidad frente a los residuos en el ciclo de vida del producto, pese a que no lo produzcan para su propia marca
<i>Artículo 4. Definiciones. (...) Residuos de construcción y demolición - RCD. Son los residuos sólidos provenientes de las actividades de excavación, construcción, demolición, reparaciones o mejoras locativas de obras civiles o de otras actividades conexas.</i>	Se sugiere que la definición de Residuos de construcción y demolición, sea acorde con la indicada en el ARTÍCULO 2.3.2.1.1. del Decreto 1077 del 2015 numeral "39. Residuos de construcción y demolición. Es todo residuo sólido resultante de las actividades de construcción, reparación o demolición, de las obras civiles o de otras actividades conexas, complementarias o análogas."
<i>Artículo 4. Definiciones. (...) Residuos aprovechables o reciclables: Es cualquier material, objeto, sustancia o elemento sólido que no tiene valor de uso para quien lo genere, pero que es susceptible de aprovechamiento para su reincorporación a un proceso productivo.</i>	Se sugiere que al indicar la definición de Residuos aprovechables o reciclables se tenga en cuenta que en el numeral 41 del ARTÍCULO 2.3.2.1.1. del Decreto 1077 del 2015 solo se hace referencia a Residuo sólido aprovechable sin incluir "o reciclable"
<i>Artículo 4. Definiciones. (...) Separación en la fuente. Es la clasificación de los residuos sólidos por parte de los usuarios en el sitio donde se generan para ser presentados para su recolección y transporte.</i>	Se sugiere tener en cuenta la definición completa indicada en el ARTÍCULO 2.3.2.1.1. del Decreto 1077 del 2015 numeral "44. Separación en la fuente. Es la clasificación de los residuos sólidos, en aprovechables y no aprovechables por parte de los usuarios en el sitio donde se generan, de acuerdo con lo establecido en el PGIRS, para ser presentados para su recolección y transporte

	a las estaciones de clasificación y aprovechamiento, o de disposición final de los mismos, según sea el caso." indicando adicionalmente los residuos orgánicos.
	"Se sugiere tener en cuenta la definición de Soluciones Basadas en la Naturaleza: son acciones para proteger, gestionar de manera sostenible y restaurar los ecosistemas naturales y modificados que abordan los desafíos de la sociedad de manera efectiva y adaptativa, beneficiando simultáneamente a las personas y la naturaleza. (Que la misma se pueda desarrollar dentro de documento teniendo en cuenta que se puede integrar con economía circular con la intención de representar un nuevo modelo económico sostenible en lo económico, social y ambiental."
<i>Artículo 4. Definiciones. (...)</i>	Se sugiere incluir la definición de Persona Prestadora del Servicio Público de Aseo, la cual se indica en el ARTÍCULO 2.3.2.1.1. del Decreto 1077 del 2015 numeral "31. Persona prestadora del servicio público de aseo. Es aquella encargada de una o varias actividades de la prestación del servicio público de aseo, en los términos del artículo 15 de la Ley 142 de 1994 y demás que la modifiquen o complementen."
<i>Artículo 4. Definiciones. (...)</i>	"Se sugiere tener en cuenta la definición de Soluciones Basadas en la Naturaleza: son acciones para proteger, gestionar de manera sostenible y restaurar los ecosistemas naturales y modificados que abordan los desafíos de la sociedad de manera efectiva y adaptativa, beneficiando simultáneamente a las personas y la naturaleza. (Que la misma se pueda desarrollar dentro de documento teniendo en cuenta que se puede integrar con economía circular con la intención de representar un nuevo modelo económico sostenible en lo económico, social y ambiental."

<p><i>Artículo 6 Obligaciones del gobierno nacional para impulsar la producción y consumo responsables y la economía circular. El gobierno nacional deberá expedir, mediante un proceso participativo, la Política Nacional de Producción Consumo Responsables y la Política de Economía Circular dentro de los doce meses de expedida la presente ley, definir incentivos para su implementación y asegurar su actualización, con el apoyo del Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos previsto en la presente ley.</i></p>	<p>Al respecto, se debe indicar que Colombia ya tiene una Política de producción y consumo sostenible, así como una Estrategia de Economía Circular, ambas lideradas por el Ministerio del Medio Ambiente y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, por lo que se sugiere revisar en la redacción, si lo que se pretende es la actualización de estas políticas, y cuál deberá ser la articulación entre el MCVT y los otros ministerios, frente a sus responsabilidades en la materia.</p>
<p><i>Artículo 7. Atribuciones de los departamentos. Con fundamento en los principios de coordinación y concurrencia, los departamentos podrán impulsar y apoyar técnica y financieramente la planeación de la gestión integral de residuos sólidos, incluyendo la estructuración y financiación de proyectos, así como la promoción y estructuración de soluciones de carácter regional que coadyuven a solucionar la terminación de la vida útil de los rellenos, y la eliminación de botaderos a cielo abierto y sistemas no autorizados de disposición final, así como impulsar el mercado de materiales y subproductos resultados del aprovechamiento y tratamiento.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se sugiere contemplar también los Planes Departamentales de Agua – PDA. • Es preciso indicar que, no puede considerarse que todos los sitios de disposición final no autorizados son botaderos a cielo abierto, ya que pueden existir algunos sitios manejados bajo la técnica de relleno sanitario que carecen del instrumento ambiental por medidas judiciales (V.gr. El Carrasco)
<p><i>Artículo 9. Atribuciones de municipios y distritos. Los municipios y distritos son responsables, además de las funciones establecidas en las Leyes 142 de 1994 y 99 de 1993, de planear, implementar, hacer seguimiento y evaluar la gestión integral de residuos sólidos, asegurando la incorporación en los planes, programas y proyectos, así como los recursos para la financiación, en los planes de desarrollo territorial y en concordancia con los planes de ordenamiento territorial y los planes territoriales de cambio climático.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se sugiere tener en cuenta que los municipios y distritos son responsables, además de las funciones establecidas en las Leyes 142 de 1994 y 99 de 1993, el Decreto 1077 de 2015 y la Resolución 754 de 2014, del Plan de Gestión Integral de Residuos -PGIRS, el cual es el documento rector en la prestación del servicio público de aseo. • Se propone la inclusión de la obligación de actualización del PGIRS y de la destinación de los recursos financieros dentro de los Planes de Desarrollo. • "Los municipios y distritos son responsables, además de las funciones

	establecidas en las Leyes 142 de 1994 y 99 de 1993, de planear, implementar, hacer seguimiento, evaluar y actualizar la gestión integral de residuos sólidos, (...)"
<i>Artículo 10. De las autoridades ambientales regionales, metropolitanas y urbanas. Las autoridades ambientales regionales, metropolitanas y urbanas deberán apoyar la estructuración y financiación de planes y proyectos de gestión integral de residuos sólidos para asegurar la defensa y protección del medio ambiente y recursos naturales en el área de su jurisdicción; sin perjuicio de las demás competencias de los municipios y distritos frente a las diferentes corrientes de residuos.</i>	Se sugiere incluir la expedición y seguimiento de permisos ambientales.
<p><i>Artículo 13. Responsabilidad de las personas prestadoras del servicio público de aseo. Las personas prestadoras del servicio público de aseo, además de las responsabilidades definidas en la Ley 142 de 1994, deberán apoyar los programas que gobierno nacional y los municipios impulsen para gestionar de manera sostenible los SECCIÓN DE LEYES AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA Edificio Capitolio Nacional – Primer Piso Teléfonos 3825381 3825186 residuos sólidos que se generen en el municipio o región, si hacen parte de un esquema regional, incluyendo el cumplimiento de las metas de reducción de gases efecto invernadero, acorde con lo definido por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y la regulación que expida la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico.</i></p> <p><i>Parágrafo. Las personas prestadoras del servicio público de aseo, incluyendo las de la actividad de aprovechamiento, deberán reportar a los municipios y distritos la información necesaria para la formulación, seguimiento y evaluación del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se propone incluir: La información reportada a los municipios y distritos debe articularse con lo reportado en el Sistema Único de Información - SUI. • Respecto de lo dispuesto en el parágrafo, ya se encuentra contemplado en el Artículo 7 de la Resolución 754 PGIRS: principio de articulación normativa.

<p><i>Artículo 14. Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la economía circular. Créase el Consejo Nacional de la Gestión de Residuos Sólidos con el objeto de coordinar, orientar y articular las políticas, planes y programas de las entidades del Estado asociadas a la gestión integral de residuos sólidos a nivel nacional para impulsar la economía circular. El Consejo estará integrado por: (...)</i></p> <p><i>Parágrafo 2. Serán miembros permanentes, con voz y sin voto, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico CRA, la Comisión de Regulación de Energía y Gas — CREG, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, el Departamento Nacional de Estadística — DANE y la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales — ANLA. Podrán asistir al Consejo, en calidad de invitados otros ministerios y aquellos actores que determine el Consejo, con el fin de discutir aspectos relevantes en el desarrollo de sus funciones. Así mismo, serán invitados permanentes un delegado del Consejo Gremial Nacional, un delegado de la Asociación Colombiana de Universidades y un delegado de las asociaciones de recicladores de oficio.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se sugiere contemplar a los gremios de generadores de RCD, gremios de operadores de las otras actividades del servicio de aseo (solo se contempla de aprovechamiento, pero no de RBL ni DF). • Se propone incluir en el parágrafo 2 a un representante del: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, los prestadores del servicio público de aseo; representantes de la comercialización de materiales como el plástico, vidrio y papel; un representante de los consumidores.
<p><i>Artículo 16. Plan Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular. (...)</i></p> <p><i>Parágrafo. El Plan Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular se deberá expedir dentro de los doce meses siguientes a la publicación de la presente ley, será aprobado por el Consejo Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos y reportado en el Sistema de Información Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos.</i></p>	<p>Se sugiere modificar el texto, de la siguiente manera: establecerá responsables para su ejecución, las fuentes de financiación, los mecanismos de seguimiento, evaluación y control, así como su divulgación, teniendo en cuenta las responsabilidades de las entidades territoriales.</p> <p>Parágrafo. El Plan Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular se deberá expedir dentro de los doce meses siguientes a la publicación de la presente ley, será aprobado por el Consejo Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos y reportado en el Sistema de Información Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos, el cual debe estar articulado con las toneladas</p>

	reportadas en el Sistema Único de Información – SUI.
<p><i>Artículo 17. Planes de la Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales para impulsar la Economía Circular- PGIRSM. Los municipios y distritos deberán formular, implementar, hacer seguimiento y evaluar los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular incluyendo las diferentes corrientes de residuos previstas en la presente ley. Los planes deberán contar con los objetivos, estrategias, programas y proyectos, indicadores, responsables de la ejecución, recursos municipales, así como el cronograma de ejecución, los mecanismos de seguimiento y monitoreo y la evaluación que deberán ser reportados al SINGIRS. Incluirán las metas de aprovechamiento, tratamiento y reducción de gases de efecto invernadero, en concordancia con las metas nacionales, garantizando la articulación con los planes de desarrollo municipal, los planes de ordenamiento territorial y los planes territoriales y sectoriales de cambio climático. (...)</i></p> <p><i>Parágrafo 4. Para asegurar la articulación de todas las corrientes de residuos en los municipios y distritos, este Plan deberá contemplar un componente de residuos peligrosos, acorde con la normativa y en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se sugiere modificar el texto, así: para lo cual deberá tener en cuenta el tamaño y esquemas diferenciales de los municipios y los resultados e impacto de los PGIRS formulados, en cumplimiento de las normativas expedidas previamente por el gobierno nacional. • Se sugiere armonizar este artículo con la Resolución 754 de 2014, porque se trataría de una modificación; y no de generar una nueva reglamentación. • "Los municipios y distritos son responsables, además de las funciones establecidas en las Leyes 142 de 1994 y 99 de 1993, de planear, implementar, hacer seguimiento, evaluar y actualizar la gestión integral de residuos sólidos,(...)" • Respecto del parágrafo 4, si se van a incluir residuos peligrosos, deben incluirse en el artículo de definiciones e incluirlos en el alcance del Proyecto de Ley. • Se sugiere verificar en la redacción, cuando se hace referencia a la articulación de corrientes de residuos, pues no resulta claro.
<p><i>Artículo 18. Planes y programas de posconsumos.(...)</i></p> <p><i>Parágrafo 1. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio es el responsable de reglamentar los instrumentos, mecanismos, procedimientos y obligaciones que deben cumplir los productores y demás actores de la cadena de las corrientes de residuos que se prioricen, asegurando, cuando sea viable, la articulación con el servicio público de aseo.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • En cuanto al parágrafo 1, se sugiere modificar el texto, así: El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio junto con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, serán los responsables de reglamentar los instrumentos, mecanismos, procedimientos y obligaciones que deben cumplir los productores y demás actores de la cadena de las corrientes de residuos que se prioricen, asegurando, cuando sea viable, la articulación con el servicio

<p><i>Parágrafo 2. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberán definir el mecanismo de articulación de las medidas expedidas previamente en el periodo de transición previsto en la presente Ley.</i></p>	<p>público de aseo.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Para el parágrafo 2, Se propone modificar el texto, así: Parágrafo 2. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo deberán definir el mecanismo de articulación de las medidas expedidas previamente en el periodo de transición previsto en la presente Ley.
<p><i>Artículo 19. Articulación de los instrumentos de planeación. El gobierno nacional deberá establecer, dentro de la reglamentación, la forma en que se deberán articular los instrumentos de planeación de la gestión integral de residuos sólidos hacia la economía circular definidos en la presente Ley, con los Planes Departamentales de Agua, los Planes Integrales de Gestión de Cambio Climático, los Planes de Desarrollo Departamental, municipal y distrital, los Planes de Ordenamiento Territorial y los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial.</i></p>	<p>Se sugiere incluir lo referente a Planes de Desarrollo Municipal.</p>
<p><i>Artículo 20. Planes de Ordenamiento Territorial POT. Los municipios, distritos y departamentos podrán garantizar la habilitación de suelo para asegurar el desarrollo de la infraestructura de gestión integral de residuos sólidos, teniendo en cuenta los impactos en la salud pública y el medio ambiente.</i></p>	<p>En cuanto a las actividades de aprovechamiento, estaciones de transferencia, tratamiento y disposición final se sugiere incluirlas en el POT, teniendo en cuenta la gestión integral de los residuos sólidos y sus implicaciones con el ambiente y la responsabilidad social, con el fin de que en los Planes de Desarrollo de cada una de las administraciones que lleguen, se continúe con los proyectos estratégicos.</p>
<p><i>Artículo 21. Trámites ambientales. Las personas prestadoras del servicio público de aseo y aquellos que realicen la gestión integral de residuos sólidos deberán obtener los permisos, licencias y demás autorizaciones que requiera, de conformidad con la normatividad ambiental vigente. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberá definir, dentro de los seis meses de la expedición de la presente ley, la</i></p>	<p>Se sugiere verificar esta disposición, toda vez que esta obligación ya se encuentra establecida en el Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015, en donde se indica que las licencias aplican para "12. La construcción y operación de plantas cuyo objeto sea el aprovechamiento y valorización de residuos sólidos orgánicos biodegradables mayores o iguales a veinte mil (20.000) toneladas/año."</p>

<p><i>reglamentación de los requerimientos y trámites ambientales para los proyectos de infraestructura de la actividad de tratamiento de residuos sólidos que impulse la actividad y permita avanzar en el cumplimiento de las metas nacionales.</i></p>	
<p><i>Artículo 23. Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos — SINGIRS. Se crea el Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos — SINGIRS, que permitirá recopilar, gestionar y publicar información considerando las diferentes corrientes de residuos, y la clasificación establecida en el catálogo nacional de residuos, el cual tiene el objetivo consolidar la información de la gestión integral de residuos a nivel nacional, territorial y municipal que le permita al país fortalecer los procesos de planeación, gestión, seguimiento y evaluación al cumplimiento de planes y metas y determinar la generación y comportamiento de las diferentes corrientes de residuos.</i></p> <p><i>Parágrafo 1. El administrador del SINGIRS será el Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE, entidad que elaborará un reporte anual de la información que será presentada ante el Consejo Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos. El SINGIRS deberá ser desarrollado y puesto en funcionamiento dentro de los 24 meses siguientes a la expedición de la presente ley, el cual podrá desarrollarse como un módulo integral dentro de los sistemas de información con que cuenta el Ministerio. El Gobierno Nacional reglamentará lo correspondiente al SINGIRS.</i></p>	<p>Señala que el DANE será el administrador del SINGIRS e indica que PODRÁ desarrollarse como un módulo integral de los sistemas de información del Ministerio, (en este caso, se sugiere indicar cuál Ministerio). Asimismo, utiliza el verbo PODRÁ, y no es clara la administración del mismo al intervenir dos entidades. Además, es importante aclarar si este Sistema centralizará o solo consolidará la gestión integral de residuos sólidos.</p>
<p><i>Artículo 24. Reporte y vigilancia de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales. Los municipios y distritos deberán reportar anualmente al Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos los indicadores, metas y resultados de los Planes</i></p>	<p>Actualmente el PGIRS se reporta en la plataforma INSPECTOR del SUI, es preciso que se evalúe la pertinencia de que los municipios lo carguen en este sistema de información. Igualmente, es importante que se considere si se va a realizar algún tipo de revisión o evaluación del documento. Es</p>

<i>de Gestión de Residuos Sólidos acorde con lo definido por el gobierno nacional.</i>	importante también que se tenga en cuenta el acceso a esta información por parte de otras Entidades.
<i>Artículo 33. Apoyo a la transformación de residuos sólidos. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en un plazo no mayor a un (1) año a partir de la entrada en vigencia de esta Ley, diseñará e implementará un programa de apoyo a las empresas y organizaciones de recicladores que pretransformen y transformen residuos sólidos en materia prima, nuevos productos que incorporen materia reciclada en sus procesos productivos o que hagan uso de aditivos biodegradables y/o compostables, y adicionalmente, a los demás actores que participen en la cadena de aprovechamiento de residuos sólidos a través de convocatorias anuales de recursos cofinanciables y de créditos blandos.</i>	Se considera importante hacer mención al fomento de la implementación de rutas selectivas.
<p><i>Artículo 36. Esquemas diferenciales en municipios de difícil acceso. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio definirá los lineamientos y reglamentará la implementación de esquemas diferenciales en municipios cuyas condiciones geográficas, de acceso y complejidad dificulten la gestión de residuos sólidos y la comercialización de materiales, promoviendo, entre otros, la responsabilidad extendida del productor.</i></p> <p><i>Artículo 38. La gestión de residuos en zonas rurales. En las zonas rurales en las que no sea viable la prestación del servicio público de aseo, las entidades territoriales en articulación con las autoridades ambientales apoyarán la solución para el manejo y gestión de los residuos e impulsarán modelos de gestión comunitaria, acorde con las directrices y mecanismos de financiación que definan el gobierno nacional y que se deberán incorporar en los Planes de Gestión de Residuos Sólidos municipales y distritales.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Es importante que se armonice este artículo con el Decreto 1272 de 2017, que trata de "zonas de difícil acceso y áreas de difícil gestión". • Se sugiere que también se incluya lo relacionado en las zonas rurales donde es viable la prestación del servicio de aseo, actualmente se habla de la progresividad para la prestación del SPA en zona rural en el artículo 2.3.7.1 .2.2. del Decreto 1898 de 2016. Es necesario que se considere una modificación de dicha norma pues solamente se relaciona la actividad de recolección la cual no tiene ningún tipo de estándar y se deja amarrado a lo que indique el ente territorial dentro del PGIRS. • Se considera importante que se incluya dentro de las zonas donde no es posible la prestación del servicio de aseo que el ente territorial tenga la potestad de adelantar labores de recolección de residuos bajo el presupuesto municipal de acuerdo con las frecuencias que se defina en el PGIRS.

<p><i>Artículo 40. Metas de aprovechamiento de residuos sólidos. Todo residuo potencialmente aprovechable deberá ser destinado a tal fin, evitando su disposición final en los rellenos sanitarios. A partir de 2030 y bajo el principio de gradualidad, se deberá asegurar a nivel municipal, departamental y nacional, el aprovechamiento del 80% de los residuos aprovechables y desde el 2040 el 95%, acorde con la reglamentación, priorización de las corrientes de residuos y gradualidad que establezca el gobierno nacional.</i></p>	<p>Debe sustentarse como se obtiene el valor de la meta para el aprovechamiento del 80 y 95% de los residuos de manera que sea viable, real y que se cumpla; y cómo está asegurado el mercado y la tecnología para ese propósito.</p>
<p><i>Artículo 41. Actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo. La actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo deberá considerar para el cierre financiero, los ingresos por la venta del material. En la recolección y transporte de residuos aprovechables, se podrán incluir sistemas alternativos, como puntos limpios, que permitan lograr mayor eficiencia y menores costos de recolección y transporte.</i></p>	<p>No es claro en qué se diferencia el nuevo sistema de reporte de información de aprovechamiento, si el proyecto de Ley no estaría modificando la actividad en el marco de la prestación del servicio público de aseo.</p>
<p><i>Artículo 43. De la información de aprovechamiento de materiales del servicio público de aseo y la Responsabilidad Extendida del Productor (REP) de envases y empaques. Se deberá reportar la información diferenciada de los materiales y residuos que se gestionen dentro del servicio público de aseo por los prestadores de la actividad de aprovechamiento y lo que se comercialicen por otros sistemas de recolección y transporte diferentes al servicio público de aseo a través de los gestores de la REP de envases y empaques, incluyendo a grandes generadores, evitando la duplicidad en cuanto al reporte de las toneladas aprovechadas, con el fin de determinar el aporte de los dos sistemas a las metas nacionales y municipales de aprovechamiento.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • No es claro el ajuste que debe realizar la Superintendencia de Servicios Públicos con respecto al cargue de la información, ya que en los términos que está planteado el parágrafo no se evidencia que es lo nuevo que debe modificarse con respecto a lo vigente. • No es clara la manera como un productor se pueda incorporar en el régimen tarifario, ya que el aprovechamiento o reutilización que realicen no está en el marco de la prestación de un servicio público domiciliario, sino en el de una actividad industrial aplicando modelos de economía circular.
<p><i>Artículo 49. Metas de tratamiento y valorización de residuos. (...)</i></p>	<p>Se sugiere que para que los prestadores que operen rellenos sanitarios, se impulsen proyectos de captación de biogás en los rellenos sanitarios y atarlo a algún incentivo</p>

<p><i>Parágrafo. Los prestadores que operen los rellenos sanitarios deberán contar con el inventario de gases de efecto invernadero para determinar la línea de acción para su reducción. Así, mismo, impulsarán proyectos de captación de biogás en los rellenos sanitarios.</i></p>	<p>económico por realizar esta actividad, o a través de impuestos u otros gravámenes que se determinen por el Gobierno, de forma que sea algo atractivo para estos y no se traslade a la tarifa del usuario.</p>
<p><i>Artículo 51. Programa nacional para el cierre de botaderos a cielo abierto. (...)</i></p> <p><i>Parágrafo 1. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y la Superintendencia de Servicios Públicos realizarán el inventario de botaderos municipales a cielo abierto y sistemas no autorizados en todo el territorio nacional, a fin de ser incorporados en el Programa Nacional para la eliminación de botaderos a cielo abierto. (...)</i></p> <p><i>Parágrafo 3. En el año 2026 el país deberá eliminar el 50% los botaderos a cielo abierto y sistemas no autorizados, y a 2030 el 100% impulsado soluciones integrales.</i></p>	<p>Se sugiere incluir a la autoridad ambiental dentro de los responsables del inventario. También se sugiere incluir a los entes territoriales quienes pueden suministrar información.</p> <p>Si bien, es una meta muy ambiciosa que en un plazo de dos años (2026) se elimine el 50% los botaderos a cielo abierto y sistemas no autorizados, es preciso revisar las condiciones de restricciones geográficas y acceso que en algunos departamentos no permiten el cierre tan inmediato, mientras no se cuente con la infraestructura indicada.</p>
<p><i>Artículo 54. De las restricciones a la disposición de residuos orgánicos y otros residuos sólidos en rellenos sanitarios. A 2030 sólo se podrá disponer en rellenos sanitarios máximo hasta el 80% del total de los residuos orgánicos que se recojan y transporten dentro del servicio público de aseo y a 2040 el 20%, acorde con las directrices el Consejo Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos. El gobierno nacional tendrá en cuenta el principio de gradualidad, las metas de los diferentes instrumentos de planeación previstos en la presente ley, el tamaño y capacidad municipal, las fuentes de financiación, así como los mecanismos de control y sanción para el cumplimiento de estas medidas.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cuáles son los estudios que permiten determinar para el 2040 una meta de disminución en relleno del 80% de los residuos orgánicos. • Se sugiere considerar la inclusión de incentivos para los entes territoriales o tarifarios para los usuarios, con miras al cumplimiento de la meta, la cual, en consideración a la separación en la fuente. • Se sugiere de manera general que se considere la modificación, actualización o ajustes de los requisitos técnicos de la prestación del servicio de aseo dispuestos en el Decreto 1077 de 2015. Existen limitaciones en algunas zonas del país (áreas urbanas), donde la generación de residuos se encuentra por debajo de las 15 toneladas mensuales, y donde la generación de residuos orgánicos es importante.

<p><i>Artículo 55. De la gestión y aprovechamiento de los residuos de manejo especial. El manejo de residuos especiales cuyas corrientes de residuos sean priorizadas por gobierno nacional, que incluye, entre otros, textiles, llantas y neumáticos, se realizará en el marco de programas de posconsumo y responsabilidad extendida del productor que reglamente el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, siguiendo los criterios establecidos para la jerarquía de la gestión de residuos.</i></p>	<p>Se sugiere incluir al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ya que es la Entidad que actualmente lidera los programas de posconsumo.</p>
<p><i>Artículo 58. De la biomasa residual. (...)</i></p> <p><i>Parágrafo 3. El gobierno nacional y las entidades territoriales deberán llevar un registro de prestadores de las actividades de recolección y transporte de residuos de biomasa residual y de las empresas que realizan la valorización y tratamiento de estos residuos.</i></p>	<p>Se sugiere precisar en cabeza de cuál entidad del gobierno nacional y/o de las entidades territoriales se llevará el registro de prestadores de las actividades de recolección y transporte de residuos de biomasa residual, así como de las empresas que realizan la valorización y tratamiento de estos residuos; y en cuál sistema reposará esta información.</p>
<p><i>Artículo 60. Incentivo al aprovechamiento de residuos sólidos dentro del servicio público de aseo. (...)</i></p> <p><i>Parágrafo 2. El incentivo se cobrará durante los primeros cinco años a partir de la reglamentación que expida el gobierno nacional, con el fin de fortalecer e impulsar a las organizaciones de recicladores de oficio, acorde con su plan de regularización y desarrollo organizacional de corto, mediano y largo plazo, para financiar la preinversión y proyectos de infraestructura de recolección, transporte, recepción, clasificación y pesaje de residuos aprovechables, incluyendo actividades de pre transformación y transformación.</i></p>	<p>No es claro si el parágrafo 2 pretende señalar que este incentivo aplica solamente para organizaciones de recicladores de oficio.</p>
<p><i>Artículo 62. Financiación de la limpieza de los puntos críticos. Los municipios y distritos son los responsables de prestar el servicio de atención a puntos críticos de disposición de residuos en el espacio público, no originados por las deficiencias en la prestación de las</i></p>	<p>La atención de puntos críticos no es un servicio y no debe tratarse como tal, considerando que surge por conductas contrarias a la limpieza y gestión de residuos que deben corregirse con estrategias pedagógicas y a través de la imposición de</p>

<p><i>diferentes actividades del servicio público de aseo, de manera directa o a través de terceros. Los costos de la limpieza no serán incluidos dentro de la tarifa del servicio público de aseo, pero serán cobrados como un servicio especial por la administración municipal teniendo en cuenta la ubicación y área de influencia de dichos puntos, sin perjuicio de las sanciones que se impongan a quienes dispongan residuos sólidos en sitios y espacio públicos y de las campañas que se adelante de concientización a la comunidad.</i></p>	<p>multas y sanciones. Debe evaluarse la posibilidad de incluirse en el marco del servicio regulado, considerando que la presencia de estos residuos impacta negativamente las condiciones de limpieza.</p>
<p><i>Artículo 63. Articulación de las corrientes de residuos. Para la gestión de residuos peligrosos aplica lo definido en la Ley 1252 de 2008 y la normativa expedida por el gobierno nacional. Sin embargo, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirán los mecanismos para asegurar mayor eficiencia en el territorio y a nivel municipal frente a la gestión integral de residuos peligrosos y los no peligrosos.</i></p>	<p>Se pretenden incluir de forma no tan clara los residuos peligrosos, mencionándolos en dos artículos sin especificar las características y aspectos propios de este tipo de residuos en el Proyecto de Ley. Se sugiere desarrollar un capítulo de residuos peligrosos definiendo actores y responsables, sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley 1252 de 2008.</p>

Cordialmente,


MANUEL ALEJANDRO MOLINA RUGE
JEFE OFICINA ASESORA JURIDICA

Proyectó: Vanessa García Buitrago – Profesional Especializado Dirección Técnica de Gestión de Aseo
 Tito Alejandro Sarmiento Salazar – Profesional Especializado Grupo de Conceptos de la OAJ
 Revisó: Camilo Andrés Beltrán Garzón – Coordinador GGP - Dirección Técnica de Gestión de Aseo
 Diana Ramírez – Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
 Diana Perdomo Beltrán – Directora Técnica de Gestión de Aseo
 Manuel Alejandro Ruge – Jefe Oficina Asesora Jurídica
 Marilú Castaño Arellano – Coordinadora Grupo de Conceptos OAJ.
 Ana Melissa Almario Patarroyo – Asesora Despacho del Superintendente
 Olga Lucía Moreno González – Asesora Despacho del Superintendente